



27 settembre 2019

Commento concernente la modifica dell'ordinanza sugli emolumenti dell'Ufficio federale dell'ambiente (Ordinanza sugli emolumenti dell'UFAM, OE-UFAM)

Pacchetto di ordinanze in materie ambientale, autunno 2019

Riferimento/Numero d'incarto: S203-1381

Indice

1	Situazione iniziale	3
2	Caratteristiche del progetto	4
3	Rapporto con il diritto internazionale	5
4	Commento alle singole disposizioni	6
4.1	Allegato dell'ordinanza sugli emolumenti dell'UFAM, numero 8	6
5	Ripercussioni	7
5.1	Ripercussioni sulla Confederazione	7
5.2	Ripercussioni sui Cantoni	7
5.3	Ripercussioni sui Comuni	7
5.4	Altre ripercussioni per l'ambiente e l'economia	7

1 Situazione iniziale

L'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM) gestisce una rete di misurazione idrologica estesa a tutto il territorio nazionale e offre numerosi set di dati (dati raccolti in tempo reale, dati di misurazione storici, statistiche ecc.) come pure servizi nel settore dell'idrologia. L'esigenza di disporre di dati e di risultati delle misurazioni è notevole ed è utilizzata con frequenza da anni da diverse cerchie interessate. Ne beneficiano infatti ricercatori, autorità, studi del settore ambientale e d'ingegneria, società idroelettriche, scuole e altri ancora.

Il numero 8 dell'allegato dell'ordinanza sugli emolumenti dell'Ufficio federale dell'ambiente (ordinanza sugli emolumenti dell'UFAM, OE-UFAM; RS 814.014) stabilisce aliquote per diversi di questi servizi offerti (invio di dati di misura, infrastruttura di misurazione ecc.). Secondo l'ordinanza generale sugli emolumenti della Confederazione (art. 3 OgeEm; RS 172.041.1) si può rinunciare alla riscossione degli emolumenti se sussiste un interesse pubblico preponderante per la decisione.

Nella pratica ciò già avviene per gran parte dei dati come pure per altri servizi forniti. Altri set di dati del settore dell'idrologia che l'allegato dell'ordinanza non contempla in modo specifico sono da sempre ceduti a titolo gratuito.

L'interesse pubblico preponderante nell'ambito dell'utilizzo di dati idrologici riguarda ad esempio progetti di protezione della popolazione (protezione contro le piene), la protezione delle acque (le basi per un'acqua potabile pulita, habitat intatti e altro) o anche progetti di pianificazione nel settore della gestione delle acque, in vista anche della strategia del Consiglio federale di adattamento ai cambiamenti climatici.

Nel novembre 2018 il Consiglio federale ha adottato la Strategia sul libero accesso ai dati pubblici in Svizzera 2019-2023. Nel quadro di questa strategia i dati della Confederazione devono essere messi a disposizione e utilizzati gratuitamente (ad es. sul portale opendata.swiss della Confederazione o altri siti particolari da cui scaricarli). I dati servono da base e possono facilitare l'azione amministrativa e il lavoro delle istituzioni educative. Secondo tale strategia, i dati prodotti o commissionati dal settore pubblico devono essere considerati come dati pubblici liberi e, per quanto tecnicamente e giuridicamente possibile, pubblicati a partire dal 2020. Questo contesto obbliga inoltre a rinnovare l'attuale sistema di tariffazione e la sua strutturazione.

2 Caratteristiche del progetto

La revisione del numero 8 dell'allegato dell'ordinanza sugli emolumenti dell'UFAM ha l'obiettivo di uniformare e semplificare l'acquisizione dei dati. L'acquisizione dei dati idrometrici di ogni tipo diventa così gratuita. Secondo l'articolo 4c dell'ordinanza tuttavia emolumenti potranno ancora essere riscossi e calcolati in base al tempo impiegato in caso di richiesta di dati la cui elaborazione implica oneri particolari.

Alcuni prodotti e servizi elencati nell'allegato non esistono già più. Per tale motivo non sono più contemplati nel nuovo allegato dell'ordinanza.

Altri servizi sono cambiati in seguito alla modernizzazione tecnica nel quadro del rilevamento dei dati (ad es. accesso alla richiesta di dati direttamente dalla stazione). Per tale motivo le formulazioni relative a questi servizi di cui al numero 8 dell'allegato dell'ordinanza sono state riformulate affinché corrispondano allo stato attuale della tecnica.

Per quanto riguarda alcuni singoli servizi nel settore dell'idrometria la formulazione vaga dell'aliquota stabilita secondo dispendio è stata sostituita da una cifra forfettaria concreta, che in media corrisponde all'onere effettivo.

Le modifiche elencate creano le basi per l'utilizzazione gratuita dei dati secondo la strategia della Confederazione sul libero accesso ai dati pubblici in Svizzera e migliorano la disponibilità dei dati della Confederazione per gli utenti. Al contempo la Confederazione può semplificare i propri processi e ridurre gli oneri amministrativi.

3 Rapporto con il diritto internazionale

Il progetto non ha alcun rapporto con il diritto internazionale.

4 Commento alle singole disposizioni

4.1 Allegato dell'ordinanza sugli emolumenti dell'UFAM, numero 8

Per i seguenti invii di dati e servizi non vengono più riscossi emolumenti fissi, i quali sono stralciati dall'allegato dell'ordinanza:

- Fornitura di risultati di misura (8.1):
 - Abbonamento (8.1.1):
 - invio mensile di valori per medie giornaliere o orarie o idrogrammi su supporti informatici
 - Invio senza abbonamento (8.1.2):
 - tabelle dei risultati P, Q, T, S
 - tabelle delle relazioni livello/portata, tabelle NADUF
 - risultati idrometrici
 - registrazioni limnigrafiche per mese (intero o iniziato)
 - registrazioni limnigrafiche, delle temperature o NADUF
 - Invio di dati idrologici su supporto digitale o in forma grafica (8.1.3):
 - media giornaliera, valori mensili medi o estremi, valori medi orari o idrogrammi
 - statistica dei valori estremi secondo la procedura standard

I dati e servizi seguenti non sono ormai più forniti da tempo e sono quindi del tutto stralciati:

- Fornitura di risultati di misurazioni (8.1):
 - Abbonamento (8.1.1):
 - invio settimanale di registrazioni limnigrafiche;
 - registrazioni limnigrafiche, delle temperature o NADUF
 - invio dei risultati idrometrici.
 - Invio di dati dalle stazioni di misura (8.2):
 - Autorizzazione per interrogazione telefonica dei dati di misura
 - Fornitura di previsioni dei livelli e delle portate (8.3):
 - Abbonamento annuale alle previsioni giornaliere per fax;
 - Abbonamento annuale alle previsioni per fax trasmesse solo in caso di piena, a seconda delle esigenze del cliente;
 - Ordinazione di previsioni per fax per un periodo limitato nel tempo.

I seguenti servizi sono tuttora contemplati nell'allegato ma la loro formulazione è stata adattata alle condizioni vigenti e allo stato attuale della tecnica. Inoltre sono ora utilizzate soltanto cifre forfettarie:

- Invio di dati dalle stazioni di misura (8.2):
 - raccordo al sistema d'allarme-piena;
 - notifica di piena
 - uso in comune di stazioni di misura con apparecchiature del cliente e fornitura del segnale di misura
- Idrometrie (8.4)

5 Ripercussioni

5.1 Ripercussioni sulla Confederazione

Alla Confederazione vengono a mancare 20 000 franchi all'anno dalle entrate derivanti dalla fornitura di dati e servizi. In compenso vengono a cadere l'emanazione e l'amministrazione delle fatture (ca. 100 ore l'anno all'UFAM) e si liberano capacità per altre attività nel settore dell'idrologia.

5.2 Ripercussioni sui Cantoni

La modifica dell'ordinanza non ha ripercussioni particolari sui Cantoni, che già ricevono dati e altri servizi gratuiti ai sensi dell'ordinanza generale sugli emolumenti.

5.3 Ripercussioni sui Comuni

La modifica dell'ordinanza non ha ripercussioni sui Comuni, che già ricevono dati e altri servizi gratuiti ai sensi dell'ordinanza generale sugli emolumenti.

5.4 Altre ripercussioni per l'ambiente e l'economia

La modifica dell'ordinanza ha effetti positivi sul settore privato (società idroelettriche e assicurazioni, studi d'ingegneria e ambientali ecc.) Tranne che per le richieste di informazioni che generano oneri eccezionali e sono quindi fatturate su base temporale, il settore privato potrà ottenere gratuitamente i dati idrometrici. I progetti riferiti a tematiche idrologiche (ingegneria idraulica, studi ambientali ecc.) possono quindi essere realizzati in modo più economico.

Una migliore disponibilità dei dati e quindi un uso e una valutazione presumibilmente ancora più intensiva dei dati, può indirettamente avere anche effetti positivi sull'ambiente e sulla sicurezza della popolazione (studi più approfonditi e basi di dati e di pianificazione per il monitoraggio ambientale, la protezione delle acque e la protezione contro le piene).